

### Crear una salud duradera a través de unos entornos físicos, económicos, sociales y culturales de promoción de la salud para todas las personas

#### Determinantes de la salud

La salud es el resultado de las acciones combinadas de la sociedad. Aunque muchos de los problemas sanitarios clave se deben a factores de riesgo tales como el hábito de fumar y la inactividad física, la pobreza y la falta de recursos socio-económicos son las principales causas. Es importante resaltar que, en relación con el mismo nivel de ingresos, las sociedades con menos desigualdades a nivel de recursos tienden a contar con una mayor cohesión social, menores índices de criminalidad y menores tasas de mortalidad, en especial, las derivadas de enfermedades cardíacas. De ello se deduce que las políticas económicas oportunas, la asistencia social y las buenas relaciones sociales pueden suponer una contribución importante para la salud. Por lo tanto, una perspectiva integrada de carácter intersectorial y multidisciplinar en relación con el desarrollo sanitario resultará más efectiva, eficiente y coste-efectiva que las perspectivas independientes de carácter vertical.

No se trata únicamente de los esfuerzos del sector sanitario. Se pueden obtener ventajas cruciales, tanto en salud como en progreso económico, a través de unas políticas bien diseñadas en materia de educación, empleo, estructura industrial, fiscalidad y asuntos sociales.

#### Hacer que la elección más sana sea la más fácil

Los impuestos de carácter ecológico promueven la salud al reducir la contaminación. Dichos impuestos desplazan la incidencia de estos problemas sobre los ingresos y los ahorros, y la trasladan a la utilización ineficaz y peligrosa de la energía y de los recursos, contribuyendo de este modo a un crecimiento económico sostenible. El coste de las tareas de limpieza debidas a la contaminación perjudicial para la salud es muy elevado. La inversión en unos procesos más limpios desde el inicio de la actividad previene la contaminación y contribuye a contar con un proceso de fabricación más eficaz, por lo que se aumentan los beneficios. Por lo tanto, los cambios de los procesos utilizados en la industria pueden desbloquear recursos que no sólo mejoran la salud, sino que también aumentan la rentabilidad!

Las políticas comerciales y agrícolas se deben seguir conjugando, con el fin de promover la salud, proporcionar una nutrición segura y proteger el medio ambiente. La promoción de unos hábitos alimentarios más sanos y la reducción de la obesidad generarían importantes beneficios sanitarios, en particular entre los grupos más vulnerables. Esta perspectiva requiere el desarrollo de políticas fiscales, agrícolas y del comercio minorista, que aumenten la disponibilidad, el acceso y el consumo de frutas y de verduras, y que reduzcan el consumo de alimentos con un alto contenido en grasas, en especial, en los grupos con menores recursos económicos. La educación para la salud por sí sola no es suficiente para hacer frente con éxito a las cuestiones de salud y de alimentación. Se deberá llevar a cabo un tratamiento seguro de

**Muchos de los problemas sanitarios clave se deben a factores de riesgo similares, entre los cuales, la pobreza y la falta de recursos socio-económicos son especialmente importantes**

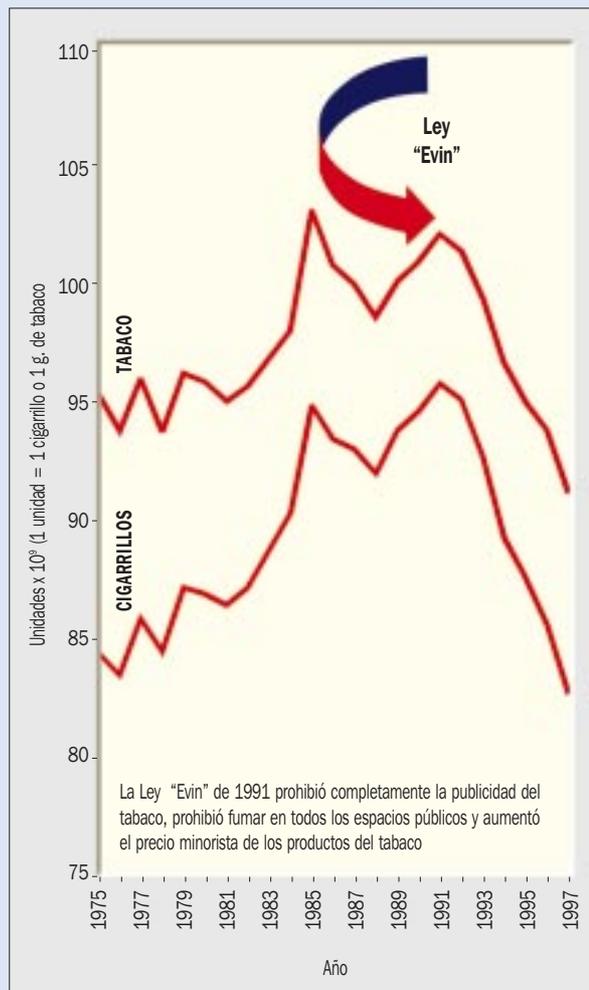
**Montar en bicicleta y pasear aumentan la actividad física, reducen los accidentes mortales, incrementan las relaciones sociales y reducen la contaminación atmosférica**

**Objetivo 10°.  
Un entorno físico sano y seguro**

**Objetivo 11°.  
Una vida más sana**

los alimentos a lo largo de toda la cadena de transformación de los mismos, con el fin de reducir el riesgo de contaminación. Resulta importante que los responsables políticos, en particular aquéllos que tienen competencias en materia de nutrición y seguridad de los alimentos, refuercen la colaboración entre el sector privado y el sector de las organizaciones sin ánimo de lucro.

Montar en bicicleta, pasear y utilizar el transporte público en lugar del automóvil son actividades que promueven la salud, al aumentar la actividad física y las relaciones sociales. Asimismo reducen los accidentes mortales y la contaminación del aire. El apoyo económico al transporte público, así como la creación de desventajas fiscales para la utilización empresarial de automóviles, puede constituir un estímulo poderoso de cambio. De este modo, se puede aumentar el número de carriles para autobuses, bicicletas y peatones, y limitar el crecimiento de las zonas con baja densidad de población y de los supermercados situados en las afueras de la ciudad, disminuyendo la utilización de automóviles.



**Los impuestos de carácter ecológico, al reducir la contaminación, promueven la salud**

*Consumo de tabaco y de cigarrillos en Francia, 1975-1997*

*Fuente: DUBOIS, G. La nécessaire internationalisation de la lutte contre le tabagisme. Bulletin de l'Académie nationale de médecine, 182: 939-953 (1998)*

**Objetivo 12°.  
Reducir los daños producidos por el alcohol, las drogas y el tabaco**

El tabaquismo es la mayor amenaza para la salud en la Región Europea. La aplicación de la Carta de Madrid contra el Tabaco de 1998 y del Plan de Acción para una Europa Libre de Tabaco producirá beneficios sanitarios y económicos. El aumento de los impuestos sobre la producción de tabaco eleva los ingresos gubernamentales y salva vidas. Una regulación más estricta de los productos del tabaco y la mayor disponibilidad de productos de tratamiento y consejo sobre cómo dejar de fumar, junto con el desarrollo de entornos libres de humo y la prohibición de la publicidad y el patrocinio de los productos del tabaco, reducirán la carga anual de hasta 2 millones de fallecimientos prevista para los próximos 20 años.

Una legislación eficaz reduce el consumo de tabaco. Cinco años después de la introducción de la Ley Evin en Francia, que prohibió la publicidad del tabaco, creó espacios públicos libres de humo y aumentó los precios, el consumo de cigarrillos había descendido en un 16%.

Los daños producidos por el alcohol, incluidos los accidentes, representan un enorme problema sanitario para Europa. Existen pruebas sustanciales que demuestran que se pueden obtener importantes beneficios económicos y sanitarios si se toman medidas contra el alcohol. La Carta Europea sobre el Alcohol (París, 1995) y el Plan de Acción Europeo contra el Alcohol perfilan las principales estrategias de tratamiento y de salud pública. Dichas estrategias incluyen los impuestos sobre bebidas alcohólicas, el control de la publicidad directa e indirecta y el tratamiento del consumo perjudicial y peligroso de alcohol. Todos los Estados Miembros deben garantizar que sus políticas y sus programas concuerdan plenamente con las estrategias estipuladas en la Carta Europea.

El número de consumidores intensos de drogas en la Región Europea se estima entre 1,5 y 2 millones. Además de sus efectos directos sobre la salud, la utilización de drogas también contribuye a la propagación masiva de la infección por VIH y de la hepatitis, especialmente en la parte meridional y oriental de la Región. A lo largo de los años se han desarrollado actividades de prevención y tratamiento, con una mayor aceptación del tratamiento de sustitución por parte de las personas adictas a los opiáceos. Los resultados científicos demuestran que las sociedades que aplican unas perspectivas globales e innovadoras a los servicios destinados a los consumidores de drogas pueden reducir con éxito las conductas perjudiciales para la salud, además de limitar las actividades criminales y antisociales de dichas personas.

### La estrategia de espacios favorables para la salud

La experiencia de los últimos diez años en la Región Europea ha demostrado claramente que las actividades de información, motivación y asistencia a las personas, grupos y sociedades, con el fin de alcanzar una vida más sana, se pueden llevar a cabo con mejores resultados si éstas se centran de forma sistemática en los lugares en los que las personas viven, trabajan y juegan.

El hogar es el entorno físico en el que las personas pasan la mayor parte del tiempo. Dentro del marco de la planificación urbana y rural, el lugar de residencia debe estar diseñado y construido de forma que se fomente el mantenimiento de la salud y la protección del medio ambiente. El hogar es la unidad primaria de la sociedad, en el que los miembros de la familia pueden aplicar sus propias políticas de salud, tales como un entorno seguro y libre de humo, así como una alimentación sana. Los médicos de familia y las enfermeras de atención domiciliaria pueden ser unos catalizadores muy positivos de la acción sanitaria.

**Todos los niños deben tener el derecho a ser formados en un centro educativo que promueva la salud**

**Objetivo 13°.  
Escenarios  
para  
la salud**

En los centros de educación preescolar, los niños pueden aprender los valores básicos de un estilo de vida sano, a relacionarse socialmente y a trabajar en equipo, además de recibir formación sobre cuestiones tales como la prevención de accidentes y las dietas sanas.

En los centros educativos, los alumnos, los profesores y los padres –trabajando en colaboración con las comunidades locales y apoyados por sus asesores sanitarios– deben, de forma *conjunta*, analizar sus oportunidades en materia de salud, diseñar sus programas de intervención y evaluar los resultados. Las actividades para eliminar el tabaquismo, por ejemplo, deberán incluir a los tres grupos con el fin de reforzar los principales elementos de las redes sociales que cuentan con una influencia sobre la conducta. Todos los niños deben tener derecho a ser formados en una escuela promotora de salud que integre las cuestiones referidas a la salud en una perspectiva global, permitiendo de este modo que los centros educativos fomenten la salud emocional, social y física de los estudiantes, del personal, de las familias y de las comunidades.

Se podría ahorrar aproximadamente el 3-5% del PIB haciendo que nuestro entorno laboral fuera seguro y sano. El objetivo no debe ser únicamente la reducción de la exposición a los riesgos, sino también el aumento de la participación de los empresarios y de los trabajadores a la hora de promover un entorno laboral más sano y de reducir el estrés. Se debe fomentar la existencia de una cultura empresarial que promueva el trabajo en equipo y los debates abiertos, sobre la base del principio que afirma que la mejora de la salud de todo el personal y de las relaciones sociales en el trabajo contribuyen a elevar la moral del personal y su productividad.

A nivel de comunidad y de ciudad, y sobre la base de la Declaración de Atenas de 1998, la red pionera de Ciudades Saludables debería llegar a todos los municipios de los Estados Miembros. Esta iniciativa debería englobar a las autoridades políticas y a las principales organizaciones no gubernamentales del sector sanitario y de otros sectores, con el fin de constituir una asociación permanente que trate de forma global las cuestiones sanitarias, medioambientales y las relativas a los hábitos de vida, a través de un plan local de salud para todos. Las personas y sus condiciones de vida deben ser la consideración central en la planificación urbanística. Los proyectos de renovación urbanística, que se centran en la mejora de la calidad de la vida urbana, en la reducción de la utilización de agua, energía y materiales, y en la aplicación de programas independientes para la recogida, la recuperación y el reciclaje de residuos, pueden contribuir a crear unas ciudades más sostenibles.

### **Responsabilidades en materia de impacto sanitario**

Una perspectiva eficaz sobre desarrollo sanitario necesita que todos los sectores de la sociedad asuman su responsabilidad en relación con el impacto sanitario de sus políticas y programas, y que dichos sectores reconozcan los beneficios que les producen la promoción y la protección de la salud. Por tanto, la evaluación del impacto sanitario se debe aplicar a todos los programas y políticas sociales y económicos, así como a los proyectos de desarrollo que puedan tener una influencia sobre la salud.

**La evaluación del impacto sanitario se debe aplicar a las políticas y a los programas que puedan tener una influencia sobre la salud**

**La responsabilidad también recae en los miembros de los gobiernos**

La responsabilidad también recae en los miembros de los gobiernos que desarrollan las políticas, asignan los recursos y toman iniciativas en materia de legislación. Mecanismos tales como las auditorías de las políticas sanitarias, los pleitos por daños y perjuicios sanitarios y el acceso público a los informes sobre evaluaciones del impacto sanitario pueden garantizar que tanto el sector público como el privado asuman públicamente sus responsabilidades en relación con los efectos sanitarios de sus políticas y de sus acciones.

**Objetivo 14°.  
Responsabilidad multisectorial en relación con la salud**

Asimismo, los países se deben fijar el objetivo de que sus políticas comerciales y de ayuda externa no resulten perjudiciales para la salud de los habitantes de otros países, y que dichas políticas contribuyan en la medida de lo posible al desarrollo de los países más desfavorecidos. La colaboración estrecha entre los países, así como el desarrollo y la aplicación de unos códigos de conducta y de unos mecanismos reguladores de carácter internacional, pueden minimizar estos problemas.